

Zhrnutie výsledkov analýzy

Existujúce postupy a metodiky dotácií poskytovaných zo štátneho rozpočtu z pohľadu efektívnosti, transparentnosti a účelnosti - časť Ministerstvo obrany Slovenskej republiky - hodnotené dotácie podľa §2 písmeno a) až d) zákona č. 435/2010 Z. z.

Reakcia na hodnotenie časť Ministerstvo obrany Slovenskej republiky - (ďalej len „MO SR“)

- MO SR veľmi víta vypracované hodnotenie dotačnej schémy Úradom splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len „ÚSV ROS“). Vníma ho ako hodnotnú a potrebnú spätnú väzbu. Zároveň mnohé odporúčania považuje MO SR za nápomocné na uskutočnenie potrebných zmien, aby systém prideľovania dotácií MO SR dosiahol kvalitatívne vyššiu úroveň nastavenia exitujúcej dotačnej schémy a to predovšetkým z hľadiska účelnosti a efektívnosti.
- Po vlastnej analýze aktuálneho stavu poskytovania dotácií - *teda ešte pred oboznámením sa s výsledkami vypracovaného hodnotenia dotačnej schémy ÚSV ROS, ktoré je zamerané na roky 2017 - 2019* - MO SR iniciatívne pristúpilo v priebehu roka 2020 k postupnej realizácii úprav a vylepšení dotačnej schémy, ktoré sa odzrkadľujú vo vyhlásenej výzve na rok 2021.
- Aktuálne možno v praxi hovoriť o niekoľkých zmenách a doplneniach, ktoré boli aplikované v januári 2021 v rámci zverejnenej **Výzvy na rok 2021**. Súčasťou **Výzvy** sa stala **Metodická príručka pre žiadateľa**, ktorej ambíciou je poskytnúť žiadateľom súhrnné informácie o podmienkach, postupe pri predkladaní žiadosti, odstraňovaní nedostatkov, vyhodnocovaní žiadosti, implementácii projektu, vyúčtovaní pridelených zdrojov zo štátneho rozpočtu... Spolu s Výzvou bol okrem *Metodickej príručky* zverejnený aj balík ďalších dokumentov a to konkrétne: 1. Formulár žiadosti o poskytnutie dotácie, 2. Zoznam príloh k žiadosti, 3. Celkový rozpočet projektu, 4. Komentár k rozpočtu, 5. Prioritné oblasti MO SR, 6. Vzor zmluvy, 7. Správa o realizácii projektu, 8. Pokyny na vyplnenie údajov správy o realizácii projektu. Z nášho pohľadu je to nateraz úplnejšia informácia a žiadateľ má možnosť získať komplexnejšiu predstavu o celom procese súvisiacom s dotáciami.
- Taktiež sa v roku 2021 podarilo v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi navýšiť celkový objem finančných prostriedkov na túto dotačnú schému na viac ako trojnásobok, teda zo sumy 99 580 EUR na 320 000 EUR.
- MO SR má záujem naďalej zlepšovať dotačnú schému, v roku 2021 plánuje:
 - zaviesť elektronický systém podávania žiadostí a spravovania dotácií;
 - zmeniť formulár žiadosti o poskytnutie dotácie tak, aby obsahoval aj požiadavku na kvantifikáciu plánovaných výstupov projektu, ktoré umožnia merať úspešnosť projektu;
 - zmeniť kritériá vyhodnocovania žiadostí ale aj bodového hodnotenia;
 - prehodnotiť časový harmonogram zverejnenia výzvy a prideľovania dotácií;

- novelizovať príslušnú legislatívu a výnos.

Účelnosť:

- Oproti hodnotenému obdobiu MO SR ako prílohu Výzvy na rok 2021 zverejnilo aj okruh 15 nezáväzných prioritných oblastí /tém Ministerstva obrany SR na rok 2021, ktoré môžu žiadateľom napomôcť presnejšie definovať účel projektu. Na základe skúseností z aplikačnej praxe v roku 2021 vyhodnotíme, či je na rok 2022 potreba ďalšieho usmernenia žiadateľov formou taxatívneho vymenovania očakávaných výstupov projektu, alebo bude postačovať vyzvať žiadateľov, aby do formulára žiadosti uviedli očakávané výstupy projektu, ktoré bude možné kvantifikovať a po ukončení projektu merať.
- Analýza správne uvádza, že vzdelávacie, branno-športové, kultúrne podujatia nepatria medzi hlavné úlohy MO SR a definuje ich skôr ako „doplňkové“. Ako však vyplýva z charakteru poslania MO SR, ktoré plní v zmysle štatútu špecifické úlohy na úseku obrany štátu, nie je v praxi ani žiadúce, aby tieto úlohy na seba priamo preberali mimovládne organizácie. Mimovládne organizácie však môžu podporovať obranu štátu nepriamo práve prostredníctvom budovania odolnosti spoločnosti a širokej verejnosti – prostredníctvom aktivít, ktoré dotačná schéma podporuje. Vďaka dotačnej schéme dochádza k zvyšovaniu informovanosti verejnosti, budovaniu dôvery v Ozbrojené sily SR, budovaniu odolnosti voči rôznym typom hrozieb, podpore odbornej diskusie o obrannej a bezpečnostnej politike a ďalším.
- Doplnenie krátkych anotácií k podporeným projektom, ktoré MO SR odporúča analýza, plánujeme v budúcnosti realizovať, nakoľko to tiež vnímame ako užitočnú informáciu pre potenciálnych žiadateľov a preventívny nástroj na elimináciu prípadných pochybností o kvalite podporených projektov.

Efektívnosť:

- Nová Metodická príručka pre žiadateľa, ale aj vzor Zmluvy na rok 2021 definujú, ktoré výdavky sú považované za neoprávnené. Vzor zmluvy taktiež špecifikuje, že podmienkou použitia dotácie je povinnosť čerpať celú sumu hospodárne, efektívne a výlučne na poskytnutý účel. Na základe skúseností z aplikačnej praxe v roku 2021 však plánuje MO SR na rok 2022 vypracovať detailnejší výpočet oprávnených a neoprávnených výdavkov v jednotlivých kategóriách.
- Snahou MO SR je podporiť čo najväčšie množstvo kvalitných a rozmanitých projektov MNO. S ohľadom na alokovanú celkovú sumu na dotačnú schému v ostatných rokoch, t. j. 99 580 EUR, však nie je možné mnohé projekty podporiť v plnej výške požadovanej dotácie. Navyše komisia pri rozhodovaní o pridelení sumy môže podporiť iba časť projektu, ktorú z hľadiska efektivity považuje pre rezort za relevantnú..
- Do roku 2020 MO SR na svojom webovom sídle zverejšovalo Protokol z rozhodnutia komisie, ktorého formulár je prílohou č. 2 k výnosu č. SEOPMVL -34-3/2001-OdL. Protokol zahŕňa informáciu o výške dotácie schválenej komisiou, v budúcnosti je možné doplniť údaje o reálnom čerpaní finančných prostriedkov.

Transparentnosť:

- Hoci v oblasti transparentnosti dosiahlo MO SR pomerne vysoké hodnotenie dotačnej schémy, plánuje zlepšenia aj v tejto oblasti s cieľom ďalej posilniť transparentnosť.

- Pre úplnosť informácií považujeme za vhodné dodať, že na každé zasadnutie komisie pozýva MO SR aj nezávislých pozorovateľov z TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO a Aliancie Fair-play.
- MO SR plánuje na prelome februára a marca 2021 zrealizovať pre zástupcov MNO - potenciálnych žiadateľov o dotáciu INFO deň, na ktorom budú podané detailné informácie o dotačnej schéme a záujemcovia o dotáciu budú môcť klásť otázky z praxe. Stretnutie plánované prezenčnou formou vzhľadom na pandémiu nebude možné realizovať, preto stretnutie prebehne prostredníctvom VTC.
- V záujme zvýšenia transparentnosti v roku 2020 Ministerstvo obrany SR vôbec po prvýkrát intenzívne informovalo o podporených projektoch aj na sociálnych sieťach, kde prezentovalo výstupy jednotlivých projektov. Prostredníctvom novej metodickej príručky tiež avizuje, že od úspešných žiadateľov o dotáciu v roku 2021 bude požadovať multimediálne výstupy s cieľom prezentovať tieto aktivity na sociálnych sieťach a v rámci svojej činnosti.